

# 学习参考资料



东南大学纪委办公室

东南大学监察处

2017年1月

# 目 录

(一) 十八大以来党中央就加强党的建设提出的新观点和新要求摘要 .....	1
(二) 十八大修改通过的党章内容要点摘要 .....	16
(三) 十八大以来党内新法规摘要 .....	20
(四) 十八大以来党中央在治国理政方面的新思路和新举措摘要 .....	32

# **(一) 十八大以来以习近平总书记 为核心的党中央就加强党的建设 提出的新观点和新要求摘要**

## **1. “三型”政党**

党的十八大报告指出：“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这是我们党历史上首次提出“三型政党”建设的目标，是对新形势下党建经验的总结，也是对提高党建科学化水平提出的新要求。

## **2. 四大危险 四大考验**

党的十八大报告指出，我们党面临“四大危险”。**精神懈怠危险**：有的党员干部缺乏理想信念，缺乏自信，缺乏斗志；**能力不足危险**：有的党员干部难以胜任所肩负的历史重任，难以应对

诸多挑战和“四大考验”;脱离群众危险:有的党员干部高高在上,不愿深入群众,背离了党同人民群众密切联系的优良传统;消极腐败危险:一些领域腐败现象易发多发,严重侵蚀着我们党的肌体。我们党面临“四大考验”。**长期执政的考验**:我们党在长期执政、执政环境日趋复杂、执政基础有所变化的背景下,如何加强和改进自身建设,以巩固党的执政地位;**改革开放的考验**:如何在全面深化改革开放的同时,坚持和发展中国特色社会主义;**市场经济的考验**:我们党既要经受住市场经济对党负面影响的考验,又要经受住市场经济所引发的意识形态安全的考验;**外部环境的考验**:我们党面临的国际大环境和周边环境日趋复杂严峻,包围、遏制、打压、分化、唱衰中国的行径日趋激烈。

### 3. 四种能力

纯洁性是马克思主义政党的本质属性,是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的十八大报告提出,要增强**自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力**。

## **4. 党的五大建设**

党的十八大报告指出,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性建设和纯洁性建设这条主线,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设。

**党的思想建设:**即用马克思主义教育和武装全党,克服和改造党内的各种非无产阶级思想的工作。它是党的政治、组织、作风、制度、纪律等各项建设的基础,也是党保持工人阶级先锋队性质和坚强战斗力的根本保证。

**党的组织建设:**即为加强党的建设在组织方面所进行的一系列工作。它是党的建设中最具经常性、普遍性的基本建设,是实现党的纲领及党的各个历史时期的路线方针政策的物质保证,也是党深入进行思想建设和政治建设的物质基础。

**党的作风建设:**即端正党组织和党员的思想作风、工作作风和生活作风,树立与党的性质和宗旨相适应的良好风尚的工作,是党的建设的重要组成部分。

**反腐倡廉建设:**是党的十七大报告中提出的一个新的概念。加强党风廉政建设和反腐败

斗争,对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位具促进领导干部廉洁自律、有十分重要的意义。

**党的制度建设:**即党为了建立健全党内规章制度所进行的一系列工作。它是党的建设中更带有根本性、全局性、稳定性和长期性的问题,是巩固思想、政治、组织、作风各方面建设成果的保证。

## 5. “八项规定”精神

2012年12月4日中共中央政治局召开会议,审议通过中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。规定要求:

**一、要改进调查研究**,到基层调研要深入了解真实情况,向群众学习、向实践学习,多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去,切忌走过场、搞形式主义;要轻车简从、减少陪同、简化接待,不张贴悬挂标语横幅,不安排群众迎送,不铺设迎宾地毯,不摆放花草,不安排宴请。

**二、要精简会议活动,切实改进会风**,严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动,不开泛泛部署工作和提要求的会,未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动

和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

**三、要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。**

**四、要规范出访活动，**从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

**五、要改进警卫工作，**坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

**六、要改进新闻报道，**中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

**七、要严格文稿发表，**除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

**八、要厉行勤俭节约，**严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

## 6. 反“四风”

2013年6月18日，党的群众路线教育实践活动工作会议在北京召开，习近平总书记在会议上强调，这次教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。要对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。这“四风”是违背党的性质和宗旨的，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。

## 7. 五好干部

2013年6月，习近平总书记在全国组织工作会议上，为“好干部”提出了“坚定信念、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”五条标准。

“信念坚定”是好干部立身之本，领导干部在任何条件下，都要把改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶作为必修课。“为民服务”是好干部为政之道，领导干部更应“公”字当头，

以“民”为先，懂得“官”是为人民服务的岗位，“权”是为人民服务的工具。“勤政务实”是好干部履职之要，必须夙夜在公，勤勉工作，力戒空谈，做到决策条条算数，工作件件落实。“敢于担当”是好干部成事之基，领导干部要敢于探索、敢于实践、敢于负责。“清正廉洁”是好干部正气之源，领导干部应该时刻用党章、用共产党员标准要求自己，时刻自重自省自警自励，老老实实做人，踏踏实实干事，清清白白为官。

习近平同志提出的这些标准从灵魂、作风、品质、做人、做事五个方面对好干部提出了具体要求，贯穿其中的主线就是德才兼备，最终目标就是全心全意为人民服务，保持党同人民群众的血肉联系。

## 8. 党风廉政建设“两个责任”

十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》第十项第36条指出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。

2014年，教育部党组先后印发《关于落实党风廉政建设主体责任的实施意见》和《关于落

实党风廉政建设监督责任的实施意见》，文件规定：**党风廉政建设主体责任主要内容有：**(1) 加强领导，选好用好干部，防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题；(2) 坚决纠正损害群众利益的行为；(3) 强化对权力运行的制约和监督，从源头上防治腐败；(4) 支持纪检监察部门查处违纪违法问题；(5) 党组(党委)主要负责同志要管好班子，带好队伍，当好廉洁从政的表率。

**党风廉政建设监督责任主要内容有：**(1) 协助同级党组织加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作；(2) 严明党的纪律；(3) 加强领导班子和领导干部监督；(4) 坚持不懈正风肃纪；(5) 严肃查处腐败问题；(6) 加强日常监督；(7) 严肃党内组织生活；(8) 加强信访处理；(9) 深化巡视监督；(10) 实施专项检查；(11) 严格责任追究；(12) 完善组织领导机制；(13) 完善沟通协调机制；(14) 完善查信办案机制；(15) 完善问题线索处置报告机制；(16) 完善案件查办工作报告机制；(17) 加强纪检监察组织建设；(18) 加强纪检监察队伍建设。

## **9. 一案双查**

十八届三中全会明确提出,坚持“一案双查”。“一案双查”就是在查办违纪违法案件的同时,一并调查发案单位党委主体责任、纪委监督责任是否落实到位,做到有错必究、有责必问。

## **10. 四个自信**

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上明确提出:中国共产党人“坚持不忘初心、继续前进”,就要坚持“四个自信”即“中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”。他还强调指出,“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信”。

## **11. 巡视工作的“一个中心、四个着力”**

根据习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神,中央巡视组巡视工作的职责定位和工作重点,可概括为:围绕“一个中心”,即紧紧围绕党风廉政建设和反腐败工作这个中心,突出“四个着力”,即“着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪

违法问题；着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题，紧紧盯住，防止反弹；着力发现是否存在违反党的政治纪律问题；着力发现是否存在选人用人上的不正之风和腐败问题”。

## 12. 三严三实

2014年3月9日，习近平总书记在十二届全国人大第二次会议安徽代表团参加审议时，在关于推进作风建设的讲话中，提到“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”的重要论述，称为“三严三实”讲话。

2015年4月10日，中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，对在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育作出安排。

**严以修身**就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。

**严以用权**就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。

**严以律己**就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。

**谋事要实**就是要把从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。

**创业要实**就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

**做人要实**就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善做善成，不断取得作风建设新成效。

### 13. 中央政治局强调“四种意识”

中共中央政治局 2016 年 1 月 26 日召开会议。会议认为，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，加强党的领导关键是坚持党中央集中统一领导。只有增强**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识**，自觉在思想上政治上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，才能使我们党更加团结统一，坚持强有力，始终成为中国特色社会主义事业的坚

强领导核心。

#### 14. “两学一做”

2016年2月,中共中央办公厅印发了《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育方案》。“两学一做”学习教育,具体指的是:“1. 学习共产党党章党规,2. 学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,3. 做合格党员”。开展“两学一做”学习教育,是面向全体党员深化党内教育的重要实践,是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措。

#### 15. 合格党员的“四讲四有”

2016年2月,中共中央办公厅印发的《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育方案》指出,要着眼党和国家事业的新发展对党员的新要求,坚持以知促行,做讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格党员。

## 16. “四个统一”

2017年1月，习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上指出：

**一是要坚持高标准和守底线相统一，教育引导党员、干部自觉向着理想信念高标准努力，同时要以党的纪律为尺子，使党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。**

**二是要坚持抓惩治和抓责任相统一，对“四风”问题露头就打、执纪必严，同时要落实主体责任和监督责任，督促党的各级组织和领导干部强化责任担当。**

**三是要坚持查找问题和深化改革相统一，从问题入手，抽丝剥茧，查找根源，深化改革，破立并举，确保公权力在正确轨道上运行。**

**四是坚持选人用人和严格管理相统一，既把德才兼备的好干部选出来、用起来，又加强管理监督，形成优者上、庸者下、劣者汰的好局面。这些重要启示和经验，要长期坚持。**

“四个统一”既是经验总结，更是一种制度化安排，体现了党风廉政建设和反腐败斗争的整体思路，思想建党和制度治党、依规治党的统一，把全面从严治党的要求通过制度机制和扎

实有效的举措落实到方方面面。

## 17. “标本兼治”

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上指出，标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。管党治党从宽松软走向严紧硬，需要经历一个砥砺淬炼的过程，要严字当头、实字托底，步步深入、善作善成。要坚持治标不松劲，不断以治标促进治本，既猛药去疴、重典治乱，也正心修身、涵养文化，守住为政之本。

## 18. “七个着力”

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上指出，党的十八大以来，我们把全面从严治党纳入战略布局、着力从严从细抓管党治党，加强和规范党内政治生活、着力净化党内政治生态，严抓中央八项规定精神落实、着力从作风建设这个环节突破，严明党的政治纪律和政治规矩、着力真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力遏制腐败滋生蔓延势头，惩治群众身边的不正之风和腐败问题、着力增强人民群众获得感，全面强化党内监

督、着力发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党不断向纵深发展。

“七个着力”高度概括了党的十八大以来管党治党的伟大实践，充分体现了全面从严治党的系统性、创造性、实效性的统一。

## **(二) 十八大修改通过的 党章内容要点摘要**

十八大是党诞生以来第 16 次修改党章，新修订的党章共十一章，包括总纲、党员、党的组织制度、党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织、党的干部、党的纪律、党的纪律检查机关、党组、党和共产主义青年团的关系、党徽党旗，共五十三条，以下为党章要点：

### **1. 党的性质 宗旨 最高理想和最终目标**

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。宗旨是全心全意为人民服务。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

## **2. 社会主义初级阶段的基本路线**

领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗。

## **3. “党的四项基本原则”**

党的四项基本原则是指坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持中国共产党领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论。四项基本原则是我国现代化建设的根本前提和政治保证,是我们的立国之本。

## **4. 党的群众路线**

党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。

## **5. 党的领导**

党的领导主要是政治、思想和组织的领导。

## **6. 党的思想路线**

党的十八大修改过的新党章明确规定：“党的思想路线是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。”

## **7. 四个服从**

四个服从是党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，是相互联系的有机整体。它的核心是全党服从中央，它的基础是少数服从多数。“四个服从”是建立党内生活正常秩序，保证全党意志统一和行动一致的根本原则。

## **8. 党的纪律处分**

党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。党组织对违犯党的纪律的党员，应当本着惩前毖后、治病救人的精神，按照错误性质和情节轻重，给予批评教育直至纪律处分。严重触

犯刑律的党员必须开除党籍。

党的纪律处分有五种：警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看、开除党籍。

## 8. “三会一课制度”

三会一课，是指定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。“三会一课”制度是党基层支部长期坚持的重要制度，也是健全党的组织生活，严格党员管理，加强党员教育的重要制度。

## 9. 入党誓词

我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

### (三) 十八大以来党内新法规摘要

党的十八大以来，党内法规制度的“笼子”编织得更加紧密、牢固。围绕加强党内法规制度建设、形成完善的党内法规体系，以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党的紧密结合，以改革创新精神补齐制度的短板，从顶层设计上持续推进，修订《中国共产党章程》1部，形成《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》2部准则，《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》等29部条例，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

## 《中国共产党巡视工作条例》内容要点

2015年8月3日由中央纪委会同中央组织部发布。

### • 围绕“四个着力”，紧扣“六大纪律”

修订后的巡视工作条例，紧扣党的政治、组织、廉洁、群众、工作和生活“六大纪律”，对“四个着力”监督内容作出新的概括，对巡视内容作出较大调整。

条例明确规定，巡视组要着力发现以下问题：违反政治纪律和政治规矩，存在违背党的路线方针政策的言行，有令不行、有禁不止，阳奉阴违，拉帮结派等问题；违反廉洁纪律，以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题；违反组织纪律，违规用人、拉票贿选、买官卖官，以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题；违反群众纪律、工作纪律、生活纪律，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题。

### • 巡视“全覆盖”，全国“一盘棋”

为使“全覆盖”成为“刚性”要求，确保如期

完成任务,修订后的巡视工作条例将“实现巡视全覆盖、全国一盘棋”明确写入“总则”。

此外,条例还对巡视对象作了重新界定,扩大了巡视范围,在中央巡视组对省区市“四套班子”开展巡视的基础上,将“省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院党组主要负责人,副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人”以及“中央部委领导班子及其成员,中央国家机关部委、人民团体党组(党委)领导班子及其成员;中央管理的国有重要骨干企业、金融企业、事业单位党委(党组)领导班子及其成员”纳入中央巡视范围,并对省一级巡视对象和范围作出相应规范。

- **组长不戴“铁帽子”,专项巡视“短平快”**

修订后的巡视工作条例明确规定,巡视组组长根据每次巡视任务确定并授权。

这次修订明确将“专项巡视”写入巡视工作条例,规定“派出巡视组的党组织可以根据工作需要,针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或者巡视整改情况,开展机动灵活的专项巡视”。这就把巡视从程序、时间、对象等固化模式制约中解放出来,使党内监

督不留空白、让心存侥幸者感到震慑常在。

打铁还需自身硬。工作方式的改进,为巡视发现问题提供了有力武器,同时也意味着赋予了巡视工作更大权限,严格依纪依规开展巡视就显得更为重要。为此,条例规定,巡视组不得干预被巡视地区(单位)的正常工作,并将“工作中超越权限,造成不良后果的”列为对巡视工作人员责任追究的情形。

## 《中国共产党廉洁自律准则》内容要点

对《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》予以修订，2015年10月12日，中共中央政治局召开会议审议通过。

### 一、党员廉洁自律规范

坚持公私分明，先公后私，克己奉公。

坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事。

坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约。

坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。

### 二、党员领导干部廉洁自律规范

廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。

廉洁用权，自觉维护人民根本利益。

廉洁修身，自觉提升思想道德境界。

廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。

## 《中国共产党纪律处分条例》内容要点

对2003年《中国共产党纪律处分条例》予以修订，2015年10月12日，中共中央政治局召开会议审议通过。新修订的《中国共产党纪律处分条例》共3编、11章、133条、17000余字，分为“总则”、“分则”和“附则”3部分。

- 一、对违反政治纪律行为的处分(共十八条)
- 二、对违反组织纪律行为的处分(共十七条)
- 三、对违反廉洁纪律行为的处分(共二十五条)
- 四、对违反群众纪律行为的处分(共八条)
- 五、对违反工作纪律行为的处分(共十三条)
- 六、对违反生活纪律行为的处分(共三条)

## 《中国共产党问责条例》内容要点

2016年6月28日，中共中央政治局召开会议审议通过。

- 覆盖各级党组织瞄准“关键少数”

党的问责工作是由党组织按照职责权限，追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员，各级纪委(纪检组)及其领导成员，重点是主要负责人。

- 6种问责情形 体现纪法分开

根据条例原文，这6种情形概括起来包括：党的领导弱化，在推进各项建设中，或者处置重

大问题中领导不力,出现重大失误等情形;党的建设缺失,党组织软弱涣散,中央八项规定精神不落实,作风建设流于形式等削弱党执政的政治基础的问题;全面从严治党不力,主体责任、监督责任落实不到位,管党治党失之于宽松软等情形;维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力,特别是维护政治纪律和政治规矩失职等情形;推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制等情形;其他应当问责的失职失责情形等。

条例从 6 个方面具体规定了党组织和党的领导干部失职失责需要问责的情形,紧扣全面从严治党的方方面面,同时也与行政问责事项区分开来,对引咎辞职、涉嫌犯罪移送司法机关等已有明确规定的方式和程序不再重复规定,体现了坚持依规治党,纪法分开、纪在法前的原则。

#### • 7 种问责方式 可以合并使用

条例区分党组织和党的领导干部两种不同对象,根据情节轻重规定了共 7 种问责方式:

对党组织的问责方式有 3 种,包括检查、通

报、改组。

对党的领导干部的问责方式有4种，包括通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分，其中诫勉既包括谈话诫勉，也包括书面诫勉；组织调整或组织处理包括停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等。

这些方式均在党内法规中有明确规定，在实践中也经常使用，问责条例对既有各类问责规定中的问责方式进行了规范。条例还规定，这些问责方式，可以单独使用，也可以合并使用。

#### • 规定问责时限 实行“终身问责”

问责决定作出后，应当及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向组织部门通报，组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案，并报上一级组织部门备案；涉及组织调整或者组织处理的，应当在一个月内办理完毕相应手续。

条例明确规定了问责决定作出后如何执行等细则，特别是要求受到问责的领导干部书面检讨的同时，还要在民主生活会或者其他党的

会议上作出深刻检查,建立健全问责典型问题通报曝光制度,可以保证问责达到最终效果。

此外,条例特别规定:实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。

## 《关于新形势下党内政治生活的若干准则》 内容要点

2016年10月27日,中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过。

### • 党内政治生活中存在“十个主义”等问题

《准则》前言部分指出,一个时期以来,党内政治生活中出现了一些突出问题,其中包括个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出等。

### • 加强和规范党内政治生活“四个着力”

《准则》前言部分指出,新形势下加强和规范党内政治生活,必须以党章为根本遵循,坚持

党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性。

#### • 严明政治纪律“十二个不准”

《准则》第四部分指出，全党特别是高级干部必须严格遵守党的政治纪律和政治规矩。党员**不准散布违背党的理论和路线方针政策的言论，不准公开发表违背党中央决定的言论，不准泄露党和国家秘密，不准参与非法组织和非法活动，不准制造、传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论**。党员**不准搞封建迷信，不准信仰宗教，不准参与邪教，不准纵容和支持宗教极端势力、民族分裂势力、暴力恐怖势力及其活动**。党员、干部特别是高级干部**不准在党内搞小山头、小圈子、小团伙，严禁在党内拉私人关系、培植个人势力、结成利益集团**。领导机关和领导干部**不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话**。党内**不准搞拉拉扯扯、吹吹**

拍拍、阿谀奉承。

- **领导干部特别是高级干部必须注重“三家”净化“三圈”**

《准则》第十二部分指出，领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员。全体党员、干部特别是高级干部必须拒腐蚀、永不沾，坚决同消极腐败现象作斗争，坚决抵制潜规则，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，决不能把商品交换那一套搬到党内政治生活和工作中来。

## 《中国共产党党内监督条例》内容要点

2016年10月27日，中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议审议通过。

- **权责关系“四原则”**

《条例》第三条指出，各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来，促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。

- 监督执纪“四种形态”

《条例》第七条指出，党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

- 党内监督体系“六部分”

《条例》第九条指出，建立健全党中央统一领导，党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，党员民主监督的党内监督体系。

- 领导干部个人有关事项“三报告”

《条例》第二十四条指出，坚持和完善领导干部个人有关事项报告制度，领导干部应当按规定如实报告个人有关事项，及时报告个人及家庭重大情况，事先请示报告离开岗位或者工作所在地等。

## **(四) 十八大以来党中央在治国理政方面的新思路和新举措摘要**

### **1. “两个一百年”奋斗目标**

继党的十五大报告首次提出“两个一百年”奋斗目标后，党的十八大报告再次重申：在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

### **2. “五位一体”总体布局**

2012年，党的十八大报告指出，建设中国特色社会主义，总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。其中经济建设是根本，政治建设是保证，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础。

### **3. 社会主义核心价值观**

党的十八大明确提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则，这 24 个字是社会主义核心价值观的基本内容。

### **4. 三个“没有变”**

党的十八大报告提到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情**没有变**，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾**没有变**，我国是世界最大发展中国家的国际地位**没有变**。

### **5. “四个全面”战略布局**

2014 年 12 月，习近平总书记在江苏调研时强调，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

## 6. “一带一路”

2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。它将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

## 7. 五大发展理念

2015年10月，党的十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

## 8. 供给侧结构性改革

2016年1月27日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，研究供给

侧结构性改革方案。供给侧结构性改革，就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。

## 9. 高校思想政治工作根本问题

2016年12月，习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上强调，一个根本问题是指导高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。

## 10. “双一流”建设

习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上强调，党中央作出加快建设世界一流大学和一流学科的战略决策，就是要提高我国高等教育发展水平，增强国家核心竞争力。